

ക്രമപ്രശ്നം

സഭാസമ്മേളന കാലയളവിൽ നയപരമായ കാര്യങ്ങൾ സഭയ്ക്കുപുറത്ത് പ്രഖ്യാപിക്കുന്നത് സംബന്ധിച്ച്

പ്രതിപക്ഷനേതാവ് (ശ്രീ. രമേശ് ചെന്നിത്തല) : സർ, ഈ ഗവൺമെന്റ്

അധികാരത്തിൽ വന്നത് 25.05.2016-ൽ ആണ്. അധികാരമേറ്റെടുത്ത സമയത്തുതന്നെ ബഹുമാനപ്പെട്ട മുഖ്യമന്ത്രിയും മന്ത്രിമാരും മത്സരിച്ച് നയപരമായ കാര്യങ്ങൾ സഭയ്ക്കുപുറത്ത് പ്രഖ്യാപിക്കുകയാണ്. നിയമസഭ സമ്മേളിച്ചുകൊണ്ടിരിക്കുന്ന അവസരത്തിൽ നയപരമായ കാര്യങ്ങൾ സഭയെ അറിയിക്കുന്നതിനുമുമ്പ് സഭയ്ക്കുപുറത്ത് പ്രഖ്യാപിക്കുന്നത് അനൗചിത്യവും സഭ തുടർന്നുവരുന്ന കീഴ്വഴക്കങ്ങളുടെ ലംഘനവുമാണ്. ക്ഷേമ പെൻഷനുകൾ ആയിരം രൂപയാക്കം എന്ന മുഖ്യമന്ത്രിയുടെ പ്രഖ്യാപനം 26.05.2016-ലെ ദേശാഭിമാനിയിലും ദേവസ്വം റിക്രൂട്ട്മെന്റ് ബോർഡ് പിരിച്ചുവിടും, നിയമനങ്ങൾ പി.എസ്.സി.-ക്ക് വിടും എന്ന ദേവസ്വം വകുപ്പുമന്ത്രി ശ്രീ. കടകംപള്ളി സുരേന്ദ്രന്റെ പ്രഖ്യാപനം 29.05.2016-ലെ കേരള കൗമുദിയിലും പൊതുവിദ്യാലയങ്ങൾ പൂട്ടില്ല എന്ന വിദ്യാഭ്യാസ വകുപ്പുമന്ത്രിയുടെ പ്രഖ്യാപനം 08.06.2016 -ലെ മാതൃഭൂമിയിലും കേരള ബാങ്ക് രൂപീകരിക്കും എന്ന ധനകാര്യ

വകുപ്പുമന്ത്രി ഡോ. തോമസ് ഐസകിന്റെ പ്രഖ്യാപനം തുടങ്ങി നിരവധി പ്രഖ്യാപനങ്ങൾ നിയമസഭാ സമ്മേളനം ചേർന്നുകൊണ്ടിരിക്കുമ്പോൾ ഇവിടെ നടത്തുകയുണ്ടായി. 25.05.2016-ന് ചേർന്ന ക്യാബിനറ്റാണ് ഒന്നാം സമ്മേളനം തുടങ്ങുന്നതിനുള്ള തീരുമാനമെടുത്തത്. 26.05.2016-ൽ ബഹുമാനപ്പെട്ട ഗവർണ്ണർ സമൻസ് അയയ്ക്കുകയും ചെയ്തു. 24.06.2016-ന് സഭ വീണ്ടും ചേരമെന്ന് 03.06.2016-ന് അറിയിപ്പ് നൽകിക്കൊണ്ടാണ് അങ്ങ് ഈ സഭാസമ്മേളനം താൽക്കാലികമായി നിർത്തിവെച്ചത്. അതിന്റെ അർത്ഥം സഭ prorogue ചെയ്തില്ല എന്നാണ്. സഭാ നടപടികൾ നിർത്തിവെച്ച് വീണ്ടും പുതിയ സമ്മേളനം അല്ല ഇപ്പോൾ തുടരുന്നത്. നേരത്തെ തുടങ്ങിയ സമ്മേളനത്തിന്റെ തുടർച്ചയാണ്. ആ സമയത്ത് നയപരമായ കാര്യങ്ങൾ നിയമസഭയെ അറിയിക്കാതെ പുറത്തുപറയുന്നത് ചട്ടങ്ങളുടെ ലംഘനമാണ്. ശക്ധർ ആന്റ് കൗളിൽ 299-ാം നമ്പർ പേജിൽ പറയുന്നത് "Making of important policy announcements by Ministers outside the House while the House is in Session" are impropriety and breach of conventions. ഇതുസംബന്ധിച്ച് നിരവധി റൂളിംഗുകൾ കേരള നിയമസഭയിൽ ഉണ്ടായിട്ടുണ്ട്. ബഹുമാന്യരായ സ്പീക്കർ അലക്സാണ്ടർ പറമ്പിത്തറ, മൊയ്തീൻ കുട്ടി ഹാജി, വർക്കല

രാധാകൃഷ്ണൻ, എം. വിജയകുമാർ തുടങ്ങിയിട്ടുള്ള അങ്ങയുടെ മുൻഗാമികൾ ഇതുസംബന്ധിച്ച് റൂളിംഗുകൾ നൽകിയിട്ടുണ്ട്. ഞാൻ ബഹുമാനപ്പെട്ട അലക്സാണ്ടർ പരമ്പിത്തറയുടെ റൂളിംഗ് ഇവിടെ വായിക്കാം. It may have even stated that it is an established parliamentary convention that when the House is in session, Members of the Government may refrain from disclosing to the public anything of the importance bearing on the policy decision of the Government before the House is informed of it. ഇങ്ങനെ പോളിസി ഡിസിഷൻസ് പറയണമെങ്കിൽതന്നെ സഭയെ വിശ്വാസത്തിലെടുത്തുകൊണ്ട് സഭയെ അറിയിക്കാതെ പുറത്തുപറയുന്നത് impropriety ആണ്. ഇതുസംബന്ധിച്ച് അങ്ങയുടെ റൂളിംഗ് ഉണ്ടാകണമെന്ന് ഞാൻ അഭ്യർത്ഥിക്കുകയാണ്.

മുഖ്യമന്ത്രി (ശ്രീ. പിണറായി വിജയൻ): സർ, ഇവിടെ ബഹുമാനപ്പെട്ട പ്രതിപക്ഷ നേതാവ് പറഞ്ഞ കാര്യം, സഭ സമ്മേളിച്ചുകൊണ്ടിരിക്കുമ്പോൾ നയപരമായ കാര്യങ്ങൾ പുറത്തുപറയാൻ പാടുണ്ടോ എന്നുള്ള വിഷയമാണ്. ഇക്കാര്യത്തിൽ ഒരു സംശയവുമില്ല, സഭ സമ്മേളിച്ചുകൊണ്ടിരിക്കുമ്പോൾ

നയപരമായ കാര്യങ്ങൾ പുറത്തു പറയാൻ പാടില്ലെന്നു തന്നെയാണ് ഈ സർക്കാരിന്റെ നിലപാട്. അതുതന്നെയാണ് ഞാനും മന്ത്രിമാരും അനുസരിച്ചുവരുന്നത്. ഇനി മേലിൽ നടപ്പാക്കാൻ പോകുന്നതും ഇതേ രീതി തന്നെയായിരിക്കും. ബഹുമാനപ്പെട്ട പ്രതിപക്ഷ നേതാവ് ഉന്നയിച്ച പ്രശ്നം യഥാർത്ഥത്തിൽ പരിശോധിച്ചുനോക്കിയാൽ നയപരമായി കാര്യങ്ങൾ സഭയ്ക്ക് പുറത്ത് പറയുന്ന നിലയല്ല ഉണ്ടായിട്ടുള്ളത്. പൊതുതെരഞ്ഞെടുപ്പിന് ശേഷമാണല്ലോ ഒരു പുതിയ ഗവൺമെന്റ് വരുന്നത്. സഭയുടെ ഒന്നാം സമ്മേളനത്തിൽ തന്നെ ബഹുമാനപ്പെട്ട ഗവർണ്ണർ 2016 ജൂൺ 24-ന് അംഗങ്ങളെ അഭിസംബോധന ചെയ്ത് സംസാരിച്ചിരുന്നു. അതാണ് ഇവിടെ ചർച്ച ചെയ്തുകൊണ്ടിരിക്കുന്നത്. ആ പ്രസംഗത്തിൽ പറഞ്ഞിട്ടുള്ളതാണ് സർക്കാരിന്റെ പൊതുവായ നയം. അത് ഭരണഘടനയുടെ അനുച്ഛേദം 176 അനുസരിച്ച് ഗവർണ്ണർ നടത്തിയിട്ടുള്ള പ്രസംഗവുമാണ്. സാധാരണ നിലയ്ക്ക് പൊതുതെരഞ്ഞെടുപ്പിന് ശേഷം അധികാരമേൽക്കുന്ന ഒരു പുതിയ സർക്കാരിന്റെ മന്ത്രിമാരോട് ഇന്നത്തെ കാലത്ത് മാധ്യമപ്രവർത്തകർ ഒട്ടേറെ ചോദ്യങ്ങൾ ചോദിച്ചുവെന്ന് വരും. ആ

ചോദ്യങ്ങൾക്ക് മറുപടി പറയുമ്പോൾ തെരഞ്ഞെടുപ്പിൽ ഈ ഗവൺമെന്റിനെ അധികാരത്തിലേറ്റുന്നതിനുവേണ്ടി ജനങ്ങളുടെ മുന്നിൽ വെച്ചിട്ടുള്ള തെരഞ്ഞെടുപ്പ് മാനിഫെസ്റ്റോയുണ്ട്. ആ മാനിഫെസ്റ്റോയിലുണിയിക്കപ്പെട്ടിട്ടുള്ള മറുപടി സ്വാഭാവികമായിട്ടും മന്ത്രിമാരായാലും മുഖ്യമന്ത്രി എന്ന നിലയ്ക്ക് ഞാനായാലും പറഞ്ഞുവെന്നു വരും. അതുകൊണ്ടാണ് ഇവിടെയുണ്ടായിട്ടുള്ളത്. നയപരമായ ഒരു കാര്യവും സഭയുടെ മുന്തിലല്ലാതെ പുറത്ത് വെളിപ്പെടുത്തുക എന്ന ഉദ്ദേശ്യം സർക്കാരിനില്ല.

റൂളിംഗ്

സഭാസമ്മേളന കാലയളവിൽ നയപരമായ കാര്യങ്ങൾ സഭയ്ക്കുപുറത്ത് പ്രഖ്യാപിക്കുന്നത് സംബന്ധിച്ച്

മി. സ്പീക്കർ: നിയമസഭാ സമ്മേളനം നടന്നുകൊണ്ടിരിക്കുമ്പോൾ സർക്കാരിന്റെ നയപരമായ തീരുമാനങ്ങൾ നിയമസഭയിൽ തന്നെ പ്രഖ്യാപിക്കുക എന്നതാണ് കീഴ്വഴക്കം. ഇക്കാര്യത്തിൽ മുൻ സ്പീക്കർമാർ വ്യക്തമായ റൂളിംഗ് നൽകിയിട്ടുണ്ട്. 1988 ജൂൺ 22-ാം തീയതിയും 1998 ഏപ്രിൽ 2-ാം തീയതിയും. സർക്കാരിന്റെ നയപരമായ കാര്യങ്ങൾ (Policy

matters) ആദ്യം സഭയിൽ പ്രഖ്യാപിക്കുക എന്നത് ഒരു പാർലമെന്ററി കീഴ്വഴക്കമാണ്. രാജ്യത്തെ നിയമനിർമ്മാണസഭകൾ അംഗീകരിച്ചുപോരുന്ന ഒരു പൊതുതത്വം കൂടിയാണിത്. എന്നാൽ ഏതൊക്കെയാണ് നയപരമായ കാര്യങ്ങൾ, ഏതൊക്കെയാണ് നയപരമല്ലാത്തത് എന്ന് കൃത്യമായി നിർവ്വചിക്കുക അത്ര എളുപ്പമുള്ള കാര്യമല്ല. ഉദാഹരണത്തിന് രാഷ്ട്രീയ പാർട്ടികൾ തങ്ങളുടെ തെരഞ്ഞെടുപ്പ് മാനിഫെസ്റ്റോയിലൂടെ ജനങ്ങളെ അറിയിച്ച കാര്യങ്ങൾ അധികാരത്തിൽ വന്നതിനുശേഷം സഭയ്ക്ക് പുറത്ത് ആവർത്തിച്ചാൽ അത് നയപരമായ പ്രഖ്യാപനമായിത്തീരുമോ എന്നത് ചർച്ച ചെയ്യപ്പെടേണ്ടതാണ്. ഏതായാലും ഇവിടെ ബഹുമാനപ്പെട്ട പ്രതിപക്ഷ നേതാവ് ചൂണ്ടിക്കാണിച്ചതും വിവിധ മന്ത്രിമാർ സഭയ്ക്ക് പുറത്ത് പറഞ്ഞതായി പറയപ്പെടുന്നതുമായ എല്ലാ കാര്യങ്ങളും സർക്കാരിന്റെ നയപരമായ കാര്യങ്ങളാണെന്ന് പറയാനാകില്ല. മറിച്ച് അവയിൽ പലതും സർക്കാരിന്റെ ഭരണപരമായ കാര്യങ്ങളാണെന്നാണ് ചെയറിന്റെ പക്ഷം.

എന്നിരുന്നാലും ഉയർന്ന പാർലമെന്ററി മൂല്യങ്ങൾ കാത്തുസൂക്ഷിക്കുവാൻ ബാധ്യസ്ഥപ്പെട്ട ഈ സഭ സമ്മേളിക്കുന്ന അവസരങ്ങളിൽ സഭയുടെ മുൻ അധ്യക്ഷന്മാർ റൂൾ ചെയ്തിട്ടുള്ളതുപോലെ സർക്കാരിന്റെ നയപരമായ കാര്യങ്ങൾ

സഭയിൽ തന്നെ പ്രഖ്യാപിക്കണം എന്ന പാർലമെന്ററി കീഴ്വഴക്കം തുടർന്നും പാലിക്കേണ്ടതാണെന്ന് ചെയർ നിർദ്ദേശിക്കുന്നു.

28.06.2016-ന് ഗവർണ്ണറുടെ പ്രസംഗത്തിന് നന്ദി രേഖപ്പെടുത്തുന്ന ചർച്ചയിൽ പങ്കെടുത്ത് പ്രസംഗിച്ച ബഹുമാനപ്പെട്ട അംഗം പി. ഉണ്ണി നടത്തിയ ചില പരാമർശങ്ങൾ സഭയെ തെറ്റിദ്ധരിപ്പിക്കലാണെന്നും മലപ്പുറം ജില്ലയിൽ അങ്ങനെ ഒരു സംഭവമുണ്ടായിട്ടില്ലെന്നും ഉണ്ടെങ്കിൽ ബഹുമാനപ്പെട്ട മുഖ്യമന്ത്രി അത് പറയണമെന്നും ബഹുമാനപ്പെട്ട അംഗം പി. ഉബൈദുള്ള പോയിന്റ് ഓഫ് ഓർഡറിലൂടെ ആവശ്യപ്പെടുകയുണ്ടായി. തുടർന്ന് അക്കാര്യം പരിശോധിച്ച് റൂളിംഗ് നൽകാമെന്ന് ചെയർ പ്രസ്താവിക്കുകയുണ്ടായി. ചെയർ ഇക്കാര്യം വിശദമായി പരിശോധിക്കുകയുണ്ടായി. ബഹുമാനപ്പെട്ട അംഗം പ്രസംഗമദ്ധ്യേ നടത്തിയ പരാമർശത്തെ മറ്റൊരു അംഗം എതിർത്തുകൊണ്ട് ഇടപെട്ടു എന്നതല്ലാതെ സഭാരേഖകളിൽ നിന്ന് വാക്കുകൾ നീക്കം ചെയ്യാൻ വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുന്ന ചട്ടം 307-ന്റെ പരിധിയിൽ വരുന്ന കാര്യങ്ങൾ ഈ വിഷയത്തിൽ ഉൾപ്പെട്ടിട്ടുള്ളതായി കാണുന്നില്ല.

ഗവർണ്ണറുടെ പ്രസംഗത്തിന് നന്ദി രേഖപ്പെടുത്തുന്ന ചർച്ചയിൽ പങ്കെടുത്ത് 28.06.2016-ന് ബഹുമാനപ്പെട്ട അംഗം പി. ടി. തോമസ് സംസാരിക്കവെ

നടത്തിയ പരാമർശം സംബന്ധിച്ച് ബഹുമാനപ്പെട്ട പൊതുമരാമത്തും രജിസ്ട്രേഷനും വകുപ്പുമന്ത്രി (ശ്രീ. ജി. സുധാകരൻ) ഒരു ക്രമപ്രശ്നം ഉന്നയിക്കുകയും പ്രസ്തുത പരാമർശത്തിലടങ്ങിയ കാര്യം തെളിയിക്കുന്നതുവരെ അതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട കാര്യങ്ങൾ രേഖയിലുണ്ടാകാൻ പാടില്ലെന്ന് അഭ്യർത്ഥിക്കുകയും ചെയ്തു. അതിനെത്തുടർന്ന് ശ്രീ. പി. ടി. തോമസിന്റെ പരാമർശത്തിലടങ്ങിയ കാര്യം വസ്തുനിഷ്ഠമായി തെളിയിക്കുന്നതുവരെ ആയത് രേഖയിലുണ്ടാകില്ല എന്ന് ചെയർ റൂൾ ചെയ്യുകയും ചെയ്തിരുന്നു. തുടർന്ന് ബഹുമാനപ്പെട്ട പ്രതിപക്ഷ നേതാവ് ശ്രീ. രമേശ് ചെന്നിത്തല "വസ്തുനിഷ്ഠമായി തെളിയിക്കുന്നതുവരെ നീക്കം ചെയ്യുന്നു" എന്ന് റൂൾ ചെയ്യുന്നത് കീഴ്വഴക്കങ്ങൾക്കും ചട്ടങ്ങൾക്കും യോജിക്കുന്നതല്ലെന്ന് ചൂണ്ടിക്കാണിക്കുകയുണ്ടായി. ഇക്കാര്യത്തിൽ വ്യത്യസ്ത അഭിപ്രായങ്ങളുണ്ടായ സ്ഥിതിക്ക് ഇതു സംബന്ധിച്ച കാര്യങ്ങൾ വിശദമായി പരിശോധിക്കാമെന്ന് ചെയർ അറിയിക്കുകയുണ്ടായി. വസ്തുനിഷ്ഠമായി തെളിയിക്കുന്നതുവരെ നീക്കം ചെയ്യുന്നു എന്ന റൂളിംഗ് കൊണ്ട് ചെയർ ഉദ്ദേശിച്ചത് പ്രസ്തുത പരാമർശം വസ്തുനിഷ്ഠമാണോയെന്ന് പരിശോധിച്ചതിനുശേഷം അന്തിമ തീരുമാനമെടുക്കാമെന്ന് മാത്രമാണ്. ഇതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട രേഖകൾ ചെയർ

വളരെ വിശദമായി പരിശോധിച്ചതിൽ ബഹുമാനപ്പെട്ട അംഗം പി.ടി. തോമസ്, ശ്രീ. വി. എസ്. അച്ചുതാനന്ദനെതിരെ നടത്തിയ പരാമർശം വസ്തുതാപരമായി ശരിയാണെന്ന് കാണാൻ കഴിഞ്ഞില്ല.

ഈ സാഹചര്യത്തിൽ ശ്രീ. പി.ടി. തോമസ്, ശ്രീ. വി. എസ്. അച്ചുതാനന്ദനെതിരെ നടത്തിയ പരാമർശം ചട്ടം 307 അനുസരിച്ച് സഭാ രേഖകളിൽ നിന്നും ചെയർ നീക്കം ചെയ്യുന്നു.

ഇക്കാര്യത്തിൽ ചട്ടം 288 പ്രകാരം ഒരു വ്യക്തിപരമായ വിശദീകരണത്തിന് (Personal Explanation) അനുമതി ചോദിച്ചുകൊണ്ട് ശ്രീ. പി. ടി. തോമസ് ചെയറിന് ഒരു കത്ത് നൽകിയിരുന്നു. ചട്ടം 307 പ്രകാരം സഭാരേഖകളിൽ നിന്നും നീക്കം ചെയ്യുന്ന വിഷയത്തെ സംബന്ധിച്ച് ചെയർ നടത്തിയ പരാമർശത്തിന്മേൽ ചട്ടം 288 പ്രകാരമുള്ള Personal Explanation-ന് അംഗങ്ങൾക്ക് അവസരമില്ലാത്തതിനാൽ ആയത് അദ്ദേഹം ഉന്നയിക്കേണ്ടതില്ലെന്നും ചെയർ റൂൾ ചെയ്യുന്നു.

ശ്രീ. പി. ടി. തോമസ്: (മൈക്ക് ഓഫ്).....

മി. സ്പീക്കർ: ചെയറിന്റെ റൂളിംഗിനെ ചോദ്യം ചെയ്യേണ്ട. ദയവായി അങ്ങിരിക്കണം. ചെയർ ഒരു കാര്യത്തിൽ റൂളിംഗ് നടത്തിയിരിക്കുകയാണ്.

പ്ലീസ്, പ്ലീസ്... ദയവായി ഇരിക്കണം. ശ്രീ. പി. ടി. തോമസ് ഇത് ശരിയല്ല, ചെയറിന്റെ റൂളിംഗിനുശേഷം അങ്ങ് എണീറ്റുനിന്ന് സംസാരിക്കുന്നത് ശരിയല്ല. അങ്ങ് ഇരിക്കണം.

ക്രമപ്രശ്നം

ധവളപത്രം മലയാളത്തിൽ വേണമെന്നത് സംബന്ധിച്ച്

ശ്രീ. കെ. സി. ജോസഫ്: സർ, പോയിന്റ് ഓഫ് ഓർഡർ, ബഹു.

ധനകാര്യ വകുപ്പുമന്ത്രി White Paper on State Finances സമർപ്പിക്കുകയുണ്ടായി. സാധാരണഗതിയിൽ സഭയിൽ രേഖകൾ സമർപ്പിക്കുന്നത് മലയാളത്തിലായിരിക്കണം. മലയാളിയല്ലാത്ത ഗവർണ്ണറുടെ നയപ്രഖ്യാപനം പോലും മലയാളത്തിൽ നൽകാറുണ്ട്. ഒറിജിനൽ ഡോക്യുമെന്റ് മലയാളത്തിലാവണമെന്ന വ്യവസ്ഥയുണ്ട്. ഇവിടെ ധനകാര്യ വകുപ്പുമന്ത്രി അവതരിപ്പിച്ച ധവളപത്രം ഇംഗ്ലീഷിലായത് അനുവാദം വാങ്ങിയിട്ടുണ്ടോ; വാങ്ങിയിട്ടില്ലെങ്കിൽ....., മലയാള ഭാഷയാണ് സഭയുടെ ഭാഷ, ഭരണഭാഷ. ഇത് മലയാള ഭാഷയോടുള്ള അവഹേളനമാണ്. അതുകൊണ്ട് തന്നെ ഇതിൽ പ്രത്യേകം റൂളിംഗ് വേണം.

ധനകാര്യവും കയറും വകുപ്പുമന്ത്രി (ഡോ. ടി. എം. തോമസ് ഐസക്):

സർ, ഇതിനുമുമ്പ് ഇവിടെ യു.ഡി.എഫ്. സർക്കാർ രണ്ടുതവണ White Paper അവതരിപ്പിച്ചിട്ടുണ്ട്. രണ്ടും ഇംഗ്ലീഷിലാണ്, മലയാളത്തിലല്ല. മലയാളത്തിൽ കൂടി ലഭ്യമാക്കാനാവശ്യമായ ഏർപ്പാടുകൾ ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. അത് ലഭ്യമാക്കുകയും ചെയ്യും.

പ്രതിപക്ഷ നേതാവ് (ശ്രീ. രമേശ് ചെന്നിത്തല): അംഗങ്ങൾക്ക് മലയാളത്തിൽ കൂടി കോപ്പികൾ വിതരണം ചെയ്യാനുള്ള നടപടി അങ്ങ് എടുക്കണമെന്നാണ് ആവശ്യപ്പെട്ടത്.

മി. സ്പീക്കർ: മലയാളത്തിൽ കൂടി ലഭ്യമാക്കാനാവശ്യമായ നടപടികൾ സ്വീകരിക്കണം.

പ്രമേയത്തിന്മേലുള്ള ചർച്ച തുടരുകയാണ്. ശ്രീ. എം. എം. മണിക്ക് സംസാരിക്കാം.